联合国 $S_{/PV.8356}$



临时逐字记录

第八三五六次会议

2018年9月18日星期二下午3时举行 纽约

主席: 科恩先生.....(美利坚合众国)

 中国
 吴海涛先生

 科特迪瓦
 伊波先生

赤道几内亚恩东•姆巴先生埃塞俄比亚阿姆德先生法国盖冈夫人哈萨克斯坦图米什先生

 科威特
 阿勒穆纳耶克先生

 荷兰
 范•伍斯特隆姆先生

秘鲁 天野先生

波兰弗罗内茨卡女士俄罗斯联邦波利扬斯基先生瑞典奥雷纽斯•斯考先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹的报告(报告所述期间为2018年6月4日至9月1日) (S/2018/831)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。







下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹的报告(报告所述期间为2018年6月4日至9月1日)(S/2018/831)

主席(以英语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请以下通报人参加本次会议:主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔•拉克鲁瓦先生、秘书长苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯•海索姆先生、政府间发展组织南苏丹问题特使伊斯梅尔•威尔斯先生阁下以及"社区赋权促进步"组织治理和和平项目经理格蕾丝•约翰女士。

威尔斯先生和约翰女士通过视频电话会议方式 分别从亚的斯亚贝巴和坎帕拉参加今天的会议。

安全理事会现在将开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/831,其中载有秘书长关于南苏丹的报告(报告所述期间为2018年6月4日至9月1日)。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生(以英语发言): 主席先生,我感谢你给我这个机会向安全理事会通报自9月11日发表秘书长的90天进度报告(S/2018/831)以来的南苏丹局势和正在进行的和平进程。

如安理会所知,出现了一些进展,最重要的是于9月12日签署了恢复活力的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。恢复活力的和平协议是最近相邻地区领导人在国际社会支持下进行密集接触的成果,目的是通过包容性和全面的办法解决该国危机。

我赞扬政府间发展组织(伊加特)在非洲联盟(非盟)及其国际伙伴的支持下,不断为恢复南苏丹的和平努力。这个集团做到目标一致,确实为取得这一进展作出了贡献,包括向各方表明,军事解决无法带来可持续和平。海索姆特别代表和威尔斯特使将对恢复活力的协议作出详细评估,不过,请允许我指出,签署这项协议是这场现已进入第五个年头的危机的重要里程碑。

与2015年的协议一样,恢复活力的协议总体来说提供了通过改革、政治转型、安全、社会和经济发展以及国家和解来实现和平的路线图。现在,取得成功的所有要素都已到位。但是,对各方的承诺存在合理疑问和关切,此外,与执行《协议》相关的许多实际方面仍然需要澄清。尽管存在这些关切,但是,南苏丹亟需实现和平,因此,我们必须抓住这个机会,通过共同努力使《协议》成为持久和平的基础。

接下来,确保执行《协议》的责任当然在于各方。至关重要的是,各方,特别是南苏丹政府和苏丹人民解放运动/解放军反对派应建立信任并凝聚政治意愿,以便共同确保建立一个更有保护性的环境,使包括妇女在内的南苏丹各利益攸关方能够有意义地参与全面执行协议。完全并立即停止敌对行动是必需的第一步。

在这方面,令人感到严重关切的是,在签署《协议》数日之后就有报告称在中赤道州和团结州发生了战斗。特别是,9月16日在中赤道州,据说在贾姆拉中心和科佩拉县的姆布杜发生了激烈冲突。此外,据报告,9月13日在卡约卡吉的肯迪里和曼加拉托发生了敌对行动。报告指出,这些敌对行动针对的是据称政府在反对派控制地区成立地方管理机构的企图。双方似乎都动员了增援力量来支持这些确保领土的行动。

9月25日,据报告在团结州吉特县的尼因一带, 苏丹人民解放军(苏人解)反对派部队与和塔班• 邓•盖结盟的部队发生了小规模冲突。据报导,这些

事件与塔班·邓的推动有关,是为了巩固他在吉特县据点的势力。我们仍然关注政府和反对派部队毗邻地区进一步发生冲突的可能,特别是在中赤道州和西赤道州、团结州和西加扎勒河州某些地方。在塔班·邓的部队并入苏人解之前,我们还了解到有争相召集包括儿童兵在内的作战人员之举,同时我们尚未确认任何根据修订后的《协议》时间表让部队脱离接触之事。

持续不断的战斗让该国早已严峻的人道主义和人权局势更加恶化。五年来,约有180万人在南苏丹流离失所,另有250万人生活在邻国。平民遭受的极端暴力,包括与冲突有关的性暴力、威胁和骚扰,仍是冲突的主要特征。因此我们必须向各方发出强烈信号,随着重振活力的政治协议缔结完毕,没有任何理由让暴力活动继续发生,继续给平民百姓造成惨重伤亡。我们必须再次呼吁它们展现领导作用,采取必要步骤让枪炮息声,让部队脱离接触,为联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和人道主义伙伴不受阻碍地自由行动提供便利,并扭转冲突造成的大规模人道主义代价和人员伤亡。

关于采取措施解决该国的人权和保护状况,我 谨指出,最近军事法庭裁定10名士兵于2016年7月在 朱巴的特伦酒店犯下暴力侵害平民罪。这一裁决是 朝着为这场战争受害者伸张正义和遏止有罪不罚现 象迈出的第一步。

最后请允许我重申,签署重振活力的《协议》 让南苏丹有机会翻开新的一页。鉴于前方道路充满 艰难险阻,伊加特必须在这个紧要关头继续为寻求 南苏丹和平发挥关键作用,这一点我怎么强调都不 为过。伊加特必须继续对冲突各方施加影响,使之 根据《协议》履行其义务,包括确保迅速查明对违 反《协议》之举承担责任的人,并追究其责任。

就我们而言,联合国随时准备帮助南苏丹实现 《协议》规定的各项目标。南苏丹特派团将继续执 行当前任务授权所要求的任务,并按要求以保护平 民为重点,保护平民仍是特派团的优先事项。区域 保护部队是南苏丹特派团的一部分,它也将继续根据现有任务授权履行其职责。如果安全理事会认为必须酌情修改南苏丹特派团的任务范围,我们随时准备给予相应支持。

必须继续以原则和实际可行性方面的若干考虑 因素指导这些审议工作,它们包括:保护平民的必 要性在南苏丹特派团四个支柱的大框架内仍是重中 之重;其次,要保有一支单一、统一的部队,包括 统一的指挥和控制结构,以确保维持和平行动继续 有效;最后,虽然南苏丹特派团可以帮助营造一个 安全环境,以利于在执行《协议》方面取得进展, 但是为支持预想的安全安排而额外承担的责任,必 须符合联合国维持和平的各项原则,符合我们要求 所有军队和警察派遣国达到的标准。与此同时,我 们必须确保附加任务以冲突各方以及联合国的明确 具体协议为准。这将确保每一项任务都能得到有效 执行。

最后,我们期待与安理会、伊加特、非盟和平 与安全理事会、各当事方和所有利益攸关方合作, 为《协议》提供支持。

主席(以英语发言): 我感谢拉克鲁瓦先生所作的通报。

我现在请海索姆先生发言。

海索姆先生(以英语发言): 主席先生,我感谢你让我有此机会,就重新焕发活力的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》向安全理事会作通报,《协议》是多个不同的政治派别于9月12日在亚的斯亚贝巴签署的。

在我两年前就任现职时,南苏丹正试图执行《协议》。在我准备两周之后离任时,南苏丹正在准备执行重新焕发活力的这同一项《协议》,但却是在中间经历了两年内战和毁灭性冲突之后。我们面临的重要问题是,国际社会、特别是联合国应当如何评估、支持或以其他方式应对这个重要的事态发展。

18-28879 3/**21**

首先,我们应当承认苏丹共和国在乌干达支持下、在有关《协议》的调解工作中取得的成就。《协议》缩小了各方之间以前在一些治理和安全问题上看似无法弥合的鸿沟。它们的联手努力、此前缺席的主角——里克·马查尔先生——的到场和积极活跃的外交,促成了协议的签署,协议筹划了为期八个月的转型前时期和为期三年的全面转型路线图。尽管如此,仍存在一些差距、尚未最终敲定的问题和其他原因,因此可以断言,该进程需要地区和国际社会继续予以关注。

在处理这些之前,请允许我强调,在我们的办法中,我们认识到不应当因务求完美而错过美好的结果。我们认识到,即便认为《协议》有缺憾,如果各方展示出执行《协议》的政治意愿,齐心协力克服它的挑战并避免谋求政治、部族或地区优势的冲动,它仍有可能是一个行之有效的和平纲领。在这方面,我已告诉各方,国际社会对《协议》的支持,将依据对其可持续性的评估,而不仅仅是协议上的签字。由此引出的问题是,就新敲定的协议而言,可持续性意味着什么。究其根本,我们的关切与以下六个问题有关。

首先,尽管政府间发展组织(伊加特)调解小组付出了努力,但是我们注意到,仍有少数但可能很重要的当事方继续对协议表示有所保留。此外,协议所考虑的一些实质性治理问题,将适时得到解决。其中一个问题与一些州有关。该问题涉及部族权力和控制的地理范围。另一个问题涉及苏丹人以何种方式制订他们的国家宪法——他们新的社会总契约。这些问题确实是核心问题,但是如果以包容精神加以处理,并非无法克服。这不仅仅是有多少当事方签署《协议》的问题,而需要真正努力确保没有一个团体或重要社区落在后面。

我们还提醒各方,必须解决《协议》的可执行 性问题。我们已经注意到,在各方重新作出和平承 诺后数小时之内,就有诸多停止敌对行动安排被违 反。如果协议不断遭到违反而又不受惩罚也不承担 后果,那么任何协议都不能持久。这可能让南苏丹 人产生这样的反应:这份《协议》与以前失败的协议有何不同。我们认为,负责调查、监督和报告违反行为的停火和过渡期安全安排监测机制并非问题所在。问题是那些构成问责制度80%的报告产生了什么效果。如果报告不产生任何效果,制度就起不到任何作用。在这方面,我们认为地区必须显示出致力于让《协议》行之有效,包括抗击破坏者,即便这些破坏者包括南苏丹政府。

关于各方的责任,我们已经指出,第一步是展示他们的政治意向,让枪炮息声——并立即在各地执行。没有这样一个信号,国际社会就不愿提供财政支助。

我由此谈到实现可持续性的第三个要求,即 财政资源,尤其是为各部队提供可以立即驻扎的营 地。从我与重要潜在捐助方的接触来看,它们都完 全或几乎没有意愿为这一进程提供资金,除非制定 一项明确规定,确保财务事项的透明度和适当性, 包括对过去挪用公共资金的行为追究责任。

各方之间互信程度极低,这是《协议》执行工作所面临的障碍之一。鉴于各方及其领导人很可能在过渡期最重要的环节、即选举中成为彼此竞争的候选人,目前普遍存在的对抗意识将被带入政府中。安理会应敦促各方采取建立信任措施,以增强对和平进程的信心,缓解过去四年可怕的部族间暴力留下的痛苦和敌意。这些措施不需要财政资源。

最后,细化安全安排并就此类安排彼此达成共识至关重要。在这方面,各方在如何整合军队的问题上可能会有不同的理解。关于军队进驻的营地,目前还未就这些营地设在何处、将建立多少营地、谁有资格进驻或由谁负责维持这些营地等问题达成协议,尽管进驻工作定于6天前开始,预计在30日内完成。此外,到目前为止,武装人员进驻军营后出现的安全真空以及由谁来填补这一真空等问题也未得到解决。

直到最后一刻,谈判期间制定的文件都很少或根本没有提及联合国南苏丹特派团(南苏丹特派

团)、其任务的命运或变化。过去几天,一项由苏 丹和乌干达填补这一真空的建议变成了一项关于乌 干达、苏丹、吉布提和索马里加入南苏丹特派团区 域保护部队的建议。有鉴于此,伊加特有必要与安 理会进行接触,这一点在最近发表的伊加特首脑会 议公报中有所提及,并曾为拉克鲁瓦副秘书长所强 调。只有安理会才能决定联合国维持和平部队的规 模和构成。此种接触将使安理会能够在安全架构方 面给予协作,包括提供专业人员、要员保护人员、 以及脱离接触和隔离的地理安排,这将为维和干预 行动提供一个更加有利的环境。

这些问题并不妨碍人们欢迎重振后的《协议》,因为这是向前迈出的实实在在的一步。如果各方确实都决心为南苏丹带来和平,并展现这一决心,那么这些问题都是可以解决的。各方能否这么做,目前尚无定论。显而易见的是,国际社会特别是联合国需要密切关注南苏丹及其最新和平协议的执行情况。

主席(以英语发言): 我感谢海索姆先生的通报。

我现在请怀斯先生发言。

瓦伊斯先生(以英语发言):我非常高兴今天 有机会在安全理事会发言,谈谈重振《关于解决南 苏丹共和国冲突的协议》高级别论坛最近取得圆满 成功这一情况。

将近一年半前,政府间发展组织(伊加特)国家元首和政府首脑会议授权由南苏丹各方和利益攸关方组成的高级别振兴论坛讨论实现永久停火以及全面、包容地执行《协议》的具体措施,并为过渡期结束时举行民主选举制定一个经修订的切合实际的时间表和实施计划。大会还授权伊加特部长理事会召集和推动这一进程,并指示联合监测和评价委员会主席、伊加特秘书处和我的办公室支持部长理事会。今天,我高兴地通知安理会,伊加特成员国在安理会成员和国际社会的支持下,成功地完成了

这一崇高的进程,南苏丹各方和利益攸关方签署了 重振后的《协议》。

我谨借此机会向安理会简要介绍我们所取得的成就和成果。我将着重谈谈在伊加特国家元首和政府首脑会议于6月12日在亚的斯亚贝巴举行的第三十二届特别会议上作出决定后所取得的一些关键进展。在那次会议期间,除其它外,伊加特国家元首和政府首脑会议授权奥马尔·哈桑·巴希尔总统阁下推动萨尔瓦·基尔总统和里克·马查尔先生进行第二轮面对面的会谈,讨论并解决与治理和安全安排有关的各种悬而未决的问题,包括伊加特部长理事会在经修订的折中提案中提出的措施。

根据伊加特国家元首和政府首脑会议的决定,喀土穆回合会谈于6月25日启动,这是分两阶段进行的高级别振兴论坛以及在亚的斯亚贝巴举行的面对面会谈的延续。喀土穆会谈之前,有关各方于2017年12月21日签署了《停止敌对行动、保护平民和人道主义准入协定》,并在亚的斯亚贝巴这里就一些已达成共识的治理和安全问题草签了协议。喀土穆会谈,包括在乌干达恩德培举行的一轮面对面会谈,很快取得了成果。成果之一是,两位主要人物,即基尔总统和前副总统马查尔,同意共同努力结束冲突。

在签署目前这份重振后的《协议》之前,南苏丹各方和利益攸关方缔结了以下协定:一是6月27日签署的《南苏丹冲突各方喀土穆共识宣言》;二是7月6日签署的关于过渡期待决安全安排的协定;三是7月25日签署的关于过渡期待决治理问题的协定;以及最后一个协定,即8月5日签署的关于待决治理问题的协定。

我高兴地告知安理会,大多数有争议的问题都得到了友好解决,各方于9月12日签署了重振后的《协议》。伊加特国家元首和政府首脑见证了签字仪式。各方签署7月份的重振后的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》案文,是一个里程碑,为在高级别振兴论坛举行的正式谈判划上了句号。然而,未

18-28879 5/21

来执行《协议》的任务要求我们大家携起手来,调动必要的政治和财政资源,使和平能够持续,并为新南苏丹的重建工作注入新的活力。在签署了重振后的《协议》之后,各方于9月2日草签了执行事项总表。9月3日至5日举办了一次关于长期过渡安全安排的研讨会,各方草签了研讨会成果。

高级别振兴论坛是一个包容各方的进程,这 使《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》各方,包 括"疏离团体"和南苏丹其它利益攸关方、宗教团 体、南苏丹难民、民间社会组织以及妇女和青年, 都能参与其中。

现在,请允许我扼要地向安理会通报伊加特大会一些决定的最新情况。大会决定,在即将举行的伊加特大会首脑会议常会上确定苏丹人民解放运动/解放军反对派领袖马查尔·泰尼先生的最终地位之前,将准许他留在其本人在该地区自行选择的国家。大会还决定,伊加特应该同安全理事会进行接触,确保区域保护部队得到全面部署,以根据第2304(2016)号和第2406(2018)号决议执行其授权任务,并应请求进一步审查其任务授权,使担保国苏丹、乌干达、吉布提和索马里能够派遣部队,在执行修订后协议期间,加强保护和安保。大会还授权伊加特成员国的参谋长参照实地当前的局势和可能进行的扩编,评估行动需求,并制定区域保护部队的必要任务,这是获得非洲联盟和平与安全理事会和安全理事会支持的基础。

最后,请允许我在这一历史性的时刻向南苏丹各方表示祝贺。决心和百折不挠的意志收到了实效。我感谢伊加特部长理事会主席、安理会成员、高级别调解人、联合监测和评价委员会主席以及停火和过渡期安全安排监测机制和工作队成员对这一进程的巨大支持。没有这些支持,我们就不会取得这样大的成就。我还要特别感谢苏丹政府,它在过去三个月主办了这一进程。政府不遗余力,也不惜时间和资源,引领这一进程取得成功。苏丹外交部长迪尔迪里•穆罕默德•艾哈迈德先生阁下发挥了出色的作用。我衷心感谢非洲联盟委员会、联合

国、欧洲联盟、南苏丹问题三国小组、中国、日本以及伊加特伙伴论坛的成员对这一进程做出的贡献。

最后,主席先生,我要再次由衷赞赏和感谢你为我提供这次机会,向安全理事会通报情况。我期待与你开展密切合作,执行修订后的协议。安全挑战、南苏丹严峻的人道主义局势和重建工作,都要求我们采取集体行动。

主席(以英语发言): 我感谢瓦伊斯先生的通报。

我现在请约翰女士发言。

约翰女士(以英语发言): 我要感谢主席国美国今天为我提供机会,代表以社区进步赋权组织在安全理事会发言。我还代表南苏丹民间社会论坛发言,这是一个由200多个团体组成的联盟,致力于促进和平、自由和尊重人的尊严。

9月12日,南苏丹人民欣然获悉:政府和反对派团体签署了修订后的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。在将近五年的战争之后,我们极其希望,各方的承诺是真诚的,他们将会及时执行《协议》。

我们知道,《协议》带来的无论是什么样的和平,都将脆弱不堪。9月14日,停火监测机构宣布,它将调查据称在耶伊地区违反协议的行为。9月15日,联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)宣布,政府军的一名士兵在同一地区枪杀一名维和人员。这些迹象令人担忧。安全理事会必须继续坚持要求遵守停火。

我们的和平是脆弱的,因为一些反对派团体拒绝签署《和平协议》,另一些团体则不参加谈判。安全理事会应该呼吁政府间发展组织(伊加特)支持继续与这些团体进行沟通和接触,以便它们也携手支持《和平协议》。即使确己签署协议的各方,也必须继续努力在他们之间建立信任和信心,并确

保他们能够在同一政府中切实开展合作,推动实现 共同目标。

这种和平之所以脆弱,是因为在我国境内存在有罪但完全不受惩罚的现象。侵犯人权和违反人道主义法的行为很少受到刑事起诉。我们认为,必须形成某种切实有效的威慑,防止猖獗的强奸、法外处决和阻挠人道主义准入等行为,这些在南苏丹已成为司空见惯的现象。我们敦促安全理事会坚持要求立即为南苏丹建立一个混合法院,并支持加强国家刑事司法系统的努力。

在南苏丹,争夺资源和抢牛活动经常在当地引发暴力。族裔群体之间的分歧日趋加深,以至于我们有时很难相安无事。我所属的组织正在支持各族群参与对话,在不使用暴力的情况下化解分歧。我们敦促安全理事会呼吁加大对当地和平倡议的支持,并及时组建《和平协议》规定的真相、和解和消除创伤委员会。

南苏丹人民对乌干达和苏丹部队在过去一个月进入该国的报道感到关切。虽然穆塞韦尼总统和巴希尔总统在帮助各方达成修订后的协议方面发挥了作用,但我们感到关切的是,各方部队的存在可能会在安保方面产生负面影响,因为它们尚未得到联合国的授权。安理会必须敦促南苏丹的邻国遵守安全理事会的武器禁运规定,并且要求,任何以《和平协议》为幌子开进的部队,只能编入安全理事会授权的维和特派团。

我们敦促安全理事会施以援手,确保我们的和平不会破裂。和平要求我们南苏丹人不能自欺欺人。我们必须自由和开诚布公地审议和讨论我们面临的治理挑战,包括腐败和有罪不罚现象。《和平协议》规定了民间社会及其设立的许多机构中的妇女和青年代表具体担当何种角色。她们将加入负责规划安全部门改革、监测停火、确保受冲突影响地区得以重建以及向受暴力影响最严重的人提供赔偿的机构。但是,在人们噤若寒蝉、不敢发出批评声音,以及和平、人权和政治活动家——如栋戈•塞

缪尔·卢阿克、阿格雷·伊德里、彼得·比亚尔·阿贾克、巴希尔·艾哈迈德以及其他人——有的失踪、有的遭到任意拘留的情形下,当《协议》得不到执行时,任何人都无法自由、切实有效为这些机构建言献策,也无法畅所欲言。我请安理会继续呼吁尊重言论自由,释放遭到任意拘留的人员。

南苏丹妇女参与了修订后《协议》的谈判,她们的主要成就之一是将妇女在政府任职的法定比例从25%增至35%。这是值得庆祝的事情,但也是采取行动的号召:确保这一成就能落到实处,并确保妇女能够平等地参与决策。安全理事会应该呼吁各方履行承诺,让妇女充分和有意义地参与《和平协议》。执行和监测南苏丹关于第1325(2000)号决议的国家行动计划,也有助于实现这一目标。

我们敦促安全理事会向签署《协议》的各方施 压,要求它们遵守停火并及时执行停火;确保人道 主义准入和人道主义工作人员的人身安全仍是头等 要务;加紧做出努力,确保南苏丹实现转型正义; 吁请秘书长及其负责冲突中性暴力问题的特别代表 正式启动2014年10月签署的预防冲突中性暴力联合 公报的执行计划;继续致力于保护公民空间和言论 自由;确保联合国支持苏丹和乌干达参与南苏丹的 国内安保工作;呼吁南苏丹特派团在对军事和安全 部队的所有支持以及改革努力中,优先考虑问责方 面的问题;并呼吁国际社会提供支持,促进南苏丹 政治精英之间的和解进程。

最后,我们敦促安全理事会在国别通报会特别 是关于叙利亚、布隆迪、也门、乌干达和刚果民主 共和国的通报会,以及安理会今后关于南苏丹的讨 论中,继续与民间社会进行接触。

主席(以英语发言): 我感谢约翰女士的通报。

我现在谨以美利坚合众国代表的身份发言。

我们感谢拉克鲁瓦副秘书长介绍执行联合国 南苏丹特派团(南苏丹特派团)任务授权的最新情况,也感谢他和瓦伊斯先生讨论南苏丹的政治动态

18-28879 7/21

和事态发展。我们感激能够在海索姆特使卸任之前 几天听他介绍情况,我们感谢他参加会议。我们真 诚感谢格蕾丝•约翰女士这么晚还参加会议,因为她 的看法有助于我们了解南苏丹实地的局势,对我们 今天在这里举行的讨论至关重要。

美国继续支持南苏丹人民和他们的自由、和平和繁荣愿望。我们欢迎该地区承诺走到一起处理共同的和平和安全优先事项,以便造福其公民。我们希望看到这一承诺转化为南苏丹人民的持久和平。

美国对修订后的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》表示肯定,但过去的失败令我们对这项协议的可持续性感到关切,例如,我们应如何解释即使在最近的谈判期间,仍然发生违反多项停火协议的军事进攻这一情况?对于持续阻碍人道主义准入的行为以及自今年1月以来13名人道工作人员遭杀害的情况,我们能够作何解释?对于包括彼得•比亚•阿贾克在内的政治犯继续遭关押的情况,我们能够作何解释?南苏丹领导人必须先改弦更张,展现对和平、包容性、财政问责制和善政的承诺,我们安全理事会才会欢迎任何协议。否则,我们就是对过去的失败视而不见。

执行最新达成的协议必须从最大力度的建立信任措施,即结束战斗开始。执行工作必须广泛包括南苏丹全国各地的普通民众:民间社会、宗教群体、少数族裔以及其它群体。基尔政府必须确保更多和更有代表性的权力共享。必须切实制约行政权力和多数派权力。

美国支持区域继续参与,以便推动执行《协议》,我们也肯定苏丹和埃塞俄比亚发挥作用,主办了最近的谈判。我们敦促政府间发展组织(伊加特)成员国和非洲联盟(非盟)在监测执行工作进展方面加强参与,并对各方进行问责。应突出强调违反协议的行为,责任方必须承担后果。

美国呼吁各国执行安全理事会两个月前刚刚通过的联合国武器禁运。要使《协议》有可能得到成

功执行,我们就必须继续表明,我们将采取行动打 击威胁南苏丹和平、安全或稳定的个人或实体。

美国还准备制裁参与腐败活动的其他个人或实体。我们呼吁区域领导人和金融机构确保来自腐败活动的收入不会流经其辖区,并且冻结涉及非法交易的资产。还必须对近年来犯下的罪行究责。非盟南苏丹问题混合法庭早该成立并启动工作,这是当务之急。我们呼吁我们的非盟伙伴像最新协议呼吁的那样,落实成立法庭事宜。

联合国南苏丹特派团过去在维持南苏丹和平方面发挥了至关重要作用,今后还会继续发挥这种作用。在迈向和平的脆弱和不确定阶段,南苏丹特派团的任务授权应继续注重保护平民,同时应适当配置特派团,以便应对实地不断变化的风险和现实情况。

美国十分关切地注意到由冲突引发的南苏丹危 急的人道主义状况。目前有估计700万人需要人道主 义援助,其中400多万人是儿童。

南苏丹连续三年成为世界上对援助工作人员来 说最危险的环境之一,甚至就是最危险的环境。我 们必须采取紧急行动,以便处理恶劣的拒绝准入做 法、苏丹政府为寻租而设置的障碍以及威胁人道工 作人员的暴力。如果难民和境内流离失所者感到不 安全,不应迫使他们返回。战斗停止不应意味着强 行遣返。

最重要的是,我们支持南苏丹人民毫无恐惧生活和享有和平、多元主义和繁荣的愿望。在最近的一次采访中,南苏丹大主教贾斯汀•巴迪•阿拉玛最好地诠释了这一点: "和平不是写在纸上的东西,和平是更深刻的东西。"现在是时候了: 南苏丹领导人应表明,他们在纸上作出的承诺能够给南苏丹人民带来真正和平和繁荣未来。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

阿姆德先生(埃塞俄比亚)(以英语发言): 我们感谢拉克鲁瓦副秘书长和海索姆特使分别作情况通报。由于这有可能是海索姆先生最后一次以现在的身份向安全理事会通报情况,请允许我向他表示赞赏,感谢他作为秘书长苏丹和南苏丹问题特使作出的所有奉献。我们祝贺他被任命为秘书长索马里问题新任特别代表,我们期待在他新的工作岗位上继续与他合作。

我们很高兴特使瓦伊斯大使通过视频电话会议从亚的斯亚贝巴参加会议。他通报了由政府间发展组织(伊加特)牵头的南苏丹和平进程的有关进展,与以往一样,他的通报特别有价值。作为区域国家,我们确实十分感谢他和他的团队在这一艰难的和平进程中作出的努力。这些努力极大促进了高级别重振论坛成功完成工作。

我也感谢格蕾丝•约翰所作的发言,并且欢迎南苏丹驻联合国大使马勒瓦勒今天与会。

今天,我们面临一个历史性机遇,以便结束南苏丹的恶性暴力循环,为已承受太长时间苦难的南苏丹人民带来切实结果。我们应赞扬南苏丹各方为签署经修订的最后版《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》展现了必要的灵活性,这项协议在伊加特各国国家元首和政府首脑的见证下,在亚的斯亚贝巴签署。地区各国为帮助各方弥合分歧作出的努力也应得到肯定。它们真正团结一致地行动,确保了伊加特高级别重振论坛成功完成工作。

这项经修订的最后版协议的独特之处在于,与上一份协议不同,各方签署了协议,并未试图增加任何保留意见。此外,和平进程以包容各方和透明的方式进行。所有政治组织,包括关系不和的团体都充分参与了磋商和谈判。民间社会组织、宗教领导人、妇女和青年团体以及知名人士都积极参与。我们希望,这将为全面执行协议提供坚实和现实的基础。

我们当然清楚,南苏丹反对派联盟内部对《和 平协议》存在分歧。但是,反对派的大多数组成团 体签署了《和平协议》。我们对剩余团体将决定支持《协议》感到乐观,我们将继续发挥积极作用,确保南苏丹继续走在积极发展轨道上。

我们十分清楚今后的艰巨任务。现在,全面 执行经修订的《和平协议》必须成为我们的优先事 项,这需要所有人作出一致努力。我们必须确保各 方充分并继续致力于此,它们是执行协议首要和最 重要的保障。有鉴于一些方面过去的所作所为,我 们可以理解一些安理会成员为什么对此感到关切。 但是,这不能成为无视修订后和平协议对和平与 安全重要意义的借口,协议不仅会对南苏丹产生影 响,而且对整个地区也会产生影响。各方本身了解 这些关切。我们认为,各方将竭尽全力表明,它们 致力于全面和有效执行经修订的和平协议。

在持续了很长时间的高级别重振论坛进程的自始至终,非洲联盟(非盟)、联合国、伊加特伙伴以及广大国际社会的支持和协助不可或缺。至关重要的是,现在在执行阶段应继续给予这种支持。现在比以往任何时候都更需要伊加特、非盟和联合国继续齐心一致地寻求南苏丹持久和平、安全和稳定。

我们认为,安全理事会在确保落实经修订的《和平协议》方面要发挥特别的作用。伊加特首脑会议请安理会支持确保全面部署区域保护部队,并进一步审查其任务授权,以便它能够更好地支持落实经修订的《和平协议》。我们希望安理会积极回应这一请求。我们将与执笔方和安理会成员密切合作,寻找适当的方式来满足伊加特首脑会议的请求。

南苏丹的人道主义和经济条件依然恶劣。因此,我们必须继续关注脆弱的安全局势。为了应对这类挑战,绝对有必要立即停止一切敌对行动。上周,伊加特首脑会议呼吁政府和反对派团体优先执行关于停止敌对行动、保护平民和人道主义援助准入的永久停火。恢复永久停火对于不受阻碍地接触

18-28879 **9/21**

受影响民众、人道主义人员的安全和运送援助至关 重要。

国际社会的持续支持也至关重要。它已完成大量工作,但南苏丹人道主义应急计划50%的资金缺口意味着,人道主义人员满足民众需求的集体能力严重受限。我们希望国际社会加强努力,向南苏丹的受影响民众提供急需的人道主义援助。

我谨重申,我们现在确实有希望作出有效回应,为南苏丹问题提供解决方案。现在是采取行动的时候。我们不能失去这个机会。

范伍斯特隆姆先生(荷兰)(以英语发言): 首先,我谨感谢拉克鲁瓦先生、海索姆先生、瓦伊 斯先生和约翰女士作了内容丰富的通报。

我谨借此机会感谢尼古拉斯·海索姆在担任苏 丹和南苏丹问题特使期间提供的服务,并祝贺他担 任秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长这一 新职务。我们期待继续与他开展密切合作。

在今天通报南苏丹问题之际,该国正处于一个决定性的历史时刻,因为其领导人上周签署了一项新的和平协议。南苏丹领导人表现出重新致力于实现南苏丹和平的意愿,因此安理会务必继续保持接触。我们必须继续确保联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)能够支持南苏丹人民实现可持续和平。在这方面,我要重点谈谈三个问题:政治进程、问责和南苏丹特派团。

第一,关于包容各方、名副其实的政治进程的重要性,我们对9月12日参与签署《和平协议》的各方表示赞赏。我谨特别感谢政府间发展组织。这是南苏丹实现和平的又一次机会,我们也呼吁所有签署方确保该协议得到遵守和执行。萨尔瓦•基尔总统和里克•马查尔承担着重大责任。和平进程必须包容各方。我们不能天真——就分享权力和安全问题达成协议不会自然而然地带来可持续和平。在南苏丹建设和保持和平需要处理冲突的根源,需要所有行为体参与并致力于此。

我还要强调该区域在确保政治进程取得具体成果方面发挥的重要作用。在南苏丹持续不断的暴力之后,安全理事会于今年7月实施了定向制裁和武器禁运。必须实施和遵守这类措施,特别是在区域一级。我们认为在实地采取的行动是迈向正确方向的初步措施。为使这类措施持续下去,我们必须继续实施定向制裁和武器禁运,因为它们是确保南苏丹和平的关键。这些措施表明安理会决心制止暴力、保护平民。

第二,关于确保对冲突中所有行为体问责的必要性,我们谨赞赏南苏丹政府对10名军官在朱巴特伦酒店犯下的谋杀和强奸行为定罪。南苏丹政府必须在确保问责的这个重要第一步基础上再接再厉。秘书长的报告(S/2018/831)又一次描绘了恐怖的场景。南苏丹的性暴力是残忍、普遍、系统性的。它卑鄙可耻。我们呼吁南苏丹政府调查所有罪行。必须将所有暴力施害者绳之以法,尤其是那些对妇女和女孩实施卑鄙性暴力行为的责任人。有罪不罚的现象必须停止。问责是建设可持续和平的关键。我们坚信,南苏丹混合法庭是确保追究施害者责任的关键工具。我们呼吁南苏丹政府与非洲联盟签署谅解备忘录,最终成立这个必要的法庭。

第三,关于南苏丹特派团的作用,为了充分保护平民,南苏丹特派团和其他联合国工作人员及人道主义工作者必须能够不受限制地进入南苏丹所有地区。南苏丹特派团和停火和过渡期安全安排监测机制的行动自由至关重要。维护和落实监测机制十分关键,特别是在新的和平协议签署之后。安理会必须强烈谴责所有违反《部队地位协定》的行为,并确保这些行为得到适当处理。在这方面,我们谴责最近对维和人员和人道主义工作者的袭击。已经发生了两起造成维和人员死亡或重伤的事件。6月26日,一名孟加拉国的蓝盔部队成员身亡。9月15日,在签署《和平协议》三天后,一名尼泊尔的蓝盔部队成员受伤。我们挂念着这些维和人员的家人和朋友。袭击行为必须停止。此外,我们越来越担心平民保护营内日益紧张的气氛。我们鼓励境内流离失

所者从平民保护点自愿返回。我们认为,南苏丹特派团应制定计划和战略,确保特派团能够保护平民保护营的平民。它在采取这种行动时必须与其它人道主义行为体密切协作。保护平民是南苏丹特派团任务授权中最重要的任务之一。

总而言之,我们致力于在南苏丹建设可持续的和平。我们期待继续支持南苏丹人民为自己建设一个更有希望的未来——届时他们就不会受到战争和饥饿的祸害,而可以和平共处。

盖冈夫人(法国)(以法语发言):我和其他人一样,感谢我们的通报人。

签署2015年《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》的修订版协议令人鼓舞,我代表法国对此表示欢迎。我还赞扬政府间发展组织和该区域各国以及该组织的特使伊斯梅尔•瓦伊斯,他为修订版协议的定稿作出了贡献。法国会继续支持所有伙伴的努力。这种努力必须包容各方,从而找到解决危机、制止暴力的办法。我们希望这项协议会使我们能够推进南苏丹的持久和平。这是我们的希望,也是渴望和平和更美好生活的数百万南苏丹人的希望。

我们刚才听取了格蕾丝·约翰女士发言,她是 希望开启新篇章的南苏丹新生民间社会的代表。

但我们知道,南苏丹的希望已经多次破灭,因此,我们必须一起保持警惕和决心。首先,我们必须保持警惕,因为我们将根据所采取的行动来判断所取得的进展。已达成的《协议》必须在实地予以有效执行。任何人——无论是南苏丹人,还是国际社会——都不会希望仅仅是文件上的和平。因此,我们将保持警惕,确保遵守停火并保护平民。正如副秘书长让-皮埃尔•拉克鲁瓦刚才提醒我们的那样,这是联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)任务的核心,也是安全理事会关切的核心。正如特使海索姆刚才指出的那样,还必须具体说明监测所作承诺遵守情况的机制。

秘书长的报告(S/2018/831)提到近几个月来 在实地取得的进展。但这种进展仍然太小。发生了 若干暴力和致命事件。早在上星期五,即《和平协议》签署几小时之后,中赤道州地区就出现违反停火的情况。第二天,即9月15日星期六,南苏丹特派团一名士兵在耶伊镇被南苏丹军队一名士兵打伤,这是一次令人无法接受的袭击,责任人必须面对司法审判。在这方面,我要表示法国对南苏丹特派团人员的声援。

法国也将——而且我们所有人都必须——对人 道主义准入和保护人道主义工作者极为警惕,他们 帮助民众,甚至冒着生命危险。法国在这一问题上 的坚定承诺是众所周知的。

人道主义挑战是巨大的。实际上,在这一点上,秘书长的报告清楚地说明问题: 180万流离失所者、250万邻国难民、60%的人口面临粮食无保障的严重情况、还有240万名儿童无法上学。在这一连串的数字背后,整整一代人都被牺牲掉了。贫困也再度激发了危险的社区间紧张关系。除了这一悲惨的人道主义局势之外,还发生了严重的侵犯人权行为,其中一些可能构成危害人类罪和战争罪。这是法国主要关切的一个问题。现在是建立混合法庭并使之开始运作的时候了。

除了必要的警惕之外,我们还必须表现出决心和毅力。我们必须一起应对人道主义挑战。对于那些对这种局势负有责任的人,我们也决不能手软。这是安理会所通过制裁的意义。只要仍有必要,我们决心继续沿着这条道路走下去。

因此,安理会可以指望法国的决心。正是同样的决心让我们充分支持秘书长关于减轻民众苦难、 停息战火、迈向和平的建议。

最后,我要热烈感谢特使海索姆在过去两年中 所做的出色工作,并祝愿他作为秘书长索马里问题 特别代表的新职责取得圆满成功。

弗罗内茨卡女士(波兰)(以英语发言):首 先,请允许我感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦、 特使尼古拉斯·海索姆、特使伊斯梅尔·瓦伊斯和

11/21

格蕾丝•约翰女士所作的内容丰富和发人深省的通报。

波兰欢迎和平进程中最近的积极事态发展以及 签署重振的《关于解决南苏丹冲突的协议》。我们 赞扬促成《协议》的区域努力,特别是政府间发展 管理局、埃塞俄比亚和苏丹的作用。尽管如此,我 们仍保持谨慎乐观的态度。我们看到南苏丹各方签 署了许多协议,但后来又违反了这些协议。我们坚 信,这一次,所有签署方都将表现出真正的承诺和 决心,为南苏丹带来持久和平与稳定。

不幸的是,尽管出现了这些积极的事态发展,但《协议》似乎尚未对南苏丹人民的局势产生影响。安全局势、人道主义局势和经济局势依然严峻。针对包括妇女和儿童在内的平民的袭击仍在继续。严重侵犯和践踏人权以及违反人道主义法的情况持续存在,肇事者逍遥法外。数百万南苏丹人流离失所,一半以上的人口正在面临粮食无保障的情况。这一切都必须结束。毫无疑问,南苏丹人民迫切需要稳定、需要国家体制机构,以照顾公民并提供基本服务。现在是南苏丹政治领导人抛开分歧,把南苏丹人民放在首位的时候了。

在这方面,我要强调必须坚持政治包容性, 并确保妇女和青年参与南苏丹的政治进程与和平进程。我们坚信,南苏丹妇女能够在建设和平与和解 努力中,并在增强复原力方面发挥关键作用。

我要感谢联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)在极其困难的情况下作出不懈的努力。我们赞扬特派团在保护平民和确保为人道主义行为体提供援助创造有利环境方面发挥作用。我们向在南苏丹服役期间付出最高代价的成员致敬。

我们最强烈地谴责对南苏丹特派团部队的袭击,并重申这种罪行绝不能逍遥法外。我们还提醒南苏丹政府注意其根据部队地位协定所承担的所有义务。

最后,请允许我感谢特使海索姆为支持南苏丹 和平进程所做的辛勤工作、不懈努力和承诺。我们 祝贺他新近被任命为秘书长索马里问题特别代表, 并祝愿他在新的努力中取得圆满成功。

图米什先生(哈萨克斯坦)(以英语发言): 我们感谢副秘书长拉克鲁瓦、特使海索姆和特使瓦伊斯就南苏丹最新事态发展所作的全面通报。我们还赞扬民间社会代表格蕾丝•约翰的宝贵见解。

我国欢迎秘书长最近的报告(S/2018/831), 并愿侧重谈谈以下三个关键问题。

首先,我国代表团要祝贺南苏丹人民和政府于9月12日最后确定了重振的《和平协议》。我们高度赞扬政府间发展管理局(伊加特)、非洲联盟和联合国的协调工作,以及埃塞俄比亚总理阿比伊•艾哈迈德、苏丹总统奥马尔•巴希尔和乌干达总统约韦里•穆塞韦尼的调解努力,这些努力有助于达成和平协议。《协议》已成为非洲办法解决非洲问题这一宝贵概念的典范。

第二,我们希望,经过五年战斗后签署的这一历史性协议将为该国的持久和平与稳定奠定基础,并最终结束南苏丹人民的苦难。为此,安全理事会必须团结一致,支持伊加特、非洲联盟和南苏丹各方执行《协议》的各项条款。国际社会应尽一切努力在各方之间建立信任和信心,并为人道主义援助、建设和平与经济发展提供充足和持续的资金。就南苏丹各方而言,它们必须表现出真正的政治意愿,以执行《协议》,通过控制其部队来制止目前的暴力行为,并严格遵守国际人道主义法。民间社会,特别是妇女和青年团体,在协助当地居民实现族群间和解与建立信任方面也可发挥重要作用。

第三,我们强烈谴责最近在耶伊发生的对联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的袭击,并呼吁政府对袭击事件进行调查并追究肇事者的责任。因此,正如副秘书长拉克鲁瓦和特使海索姆今天所强调的那样,我们支持非洲联盟到2020年平息一切枪炮声的方案。我们也赞同秘书长特别代表海索姆关于采取建立信任措施的建议。我们感谢他的出色工作,并衷心祝贺他获任新职。我们祝他一切顺利,

并期待在整个非洲之角地区恢复对话和信任,他的 崇高和不懈的努力将使之成为可能。

最后,我们要感谢南苏丹特派团在非常困难的情况下执行其授权任务,并赞扬副秘书长拉克鲁瓦、秘书长特别代表希勒以及特使海索姆和瓦伊斯,还有民间社会和国际、区域和次区域组织及其他利益攸关方为寻求解决该国危机作出的不懈努力和承诺。

穆纳耶赫先生(科威特)(以阿拉伯语发言): 首先,我感谢主管维持和平行动副秘书长、秘书长苏丹和南苏丹问题特使,政府间发展组织(伊加特)特使和南苏丹社区进步赋权组织代表所作的宝贵通报。

我想谈谈我们今天讨论的议题的四个方面:政 治事态发展、人道主义局势、联合国南苏丹共和国 特派团(南苏丹特派团)的任务以及安全局势。

首先,关于政治事态发展,在安全理事会今天 开会之前,签署了修订后的《关于解决南苏丹共和 国冲突的协议》,政府间发展组织成员和国际伙伴 也为重振《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》作 出了不懈努力。我们对《协议》签字方表示赞赏, 并希望非签字方尽快加入和平进程。我们也对南苏 丹政府对和平进程的建设性参与表示赞赏。

我们还愿欢迎苏丹共和国在支持谈判方面发挥作用。在这方面,我们要提到阿拉伯国家联盟部长理事会第一百五十届会议通过的决议,会议赞赏了苏丹在主办和促进南苏丹和平谈判方面的重要作用。

我们也愿赞赏伊加特成员在追求和促进和平方面发挥重要作用。我们期待修订后的《协议》在解决南苏丹冲突方面取得成果,从而在和解、正义、重建和发展的基础上翻开新的一页。

第二,关于人道主义局势,南苏丹180万居民仍 流离失所以及250万难民流落至邻国,令我们所有人 都感到关切。此外,大部分民众面临粮食无保障之 苦。在这方面,我们重申关于饥饿与冲突问题的第 2417(2018)号决议,其第7段敦促保护基础设施, 以提供包括营养在内的人道主义援助。

不改善民众的生活条件,和平就不会完整。我们希望,签署《和平协议》将是为南苏丹难民和流离失所者准备地方的机会,从而使其成为社会不可或缺的一部分。我们对联合国难民事务高级专员公署发挥作用,确保难民回返前的安全表示赞赏。我们强调绝不能将人道主义工作者作为袭击目标,同时也谴责为其崇高任务设置任何障碍的做法。

第三,关于特派团的任务,南苏丹特派团应在 不受阻碍的情况下继续开展工作,同时遵守指导其 行动的法律和章程。我们欢迎军事法庭对特伦酒店 事件的实施者作出判决。我们期待追究所有罪犯的 责任。我们还记得特派团在中赤道州护送人道主义 车队时遭受的袭击。我们欢迎这一可耻行为的责任 人已被逮捕的消息。

我们感谢特派团,并赞赏其开展工作,按照第2406(2018)号决议履行授权,其中包括特派团完成的简单事项,例如向沙巴医院和朱巴教学医院赠送礼物。

第四,关于安全局势,我们对和平进程虽有进展,但仍存在——特别是中赤道州存在——违反《停火协定》的行为和相互指责表示关切。我们还要赞扬停火和过渡期安全安排监测机制的运作及其发布报告的透明度。我们感谢费斯图斯·莫哈埃先生阁下在主持联合监测和评价委员会方面发挥积极和有效的作用。我们期待安全理事会、伊加特和国际社会继续团结,以便支持和保护联合委员会和监测机制的工作。

最后,我们感谢尼古拉斯·海索姆先生作为秘书长特使所作的努力,并祝他在秘书长驻索马里代表的新职位上取得圆满成功。

天野先生(秘鲁)(以西班牙语发言):我们感谢召开本次会议以及让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、

13/21

尼古拉斯·海索姆先生、伊斯梅尔·瓦伊斯先生和 格蕾丝·约翰女士的重要通报。

秘鲁欢迎签署修订后的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。我们要强调政府间发展组织(伊加特)和次区域各国政府为此进行的斡旋。但是,我们必须指出,《停火协议》和各方所作的其他承诺一再遭到违反,这些行为显然损害了它们的信誉。尽管政府与联合国南苏丹共和国特派团(南苏丹特派团)签署了部队地位协定,南苏丹仍是在提供人道主义援助过程中发生暴力最多的国家。

我们要强调,南苏丹各方应当继续致力于执行新《和平协议》。该国人民和国际社会需要看到各方行动发生实质性变化,以便能够支持可持续和平。

在这方面,我们对族群间冲突造成大量死亡表示遗憾。人权事务高级专员公署和南苏丹特派团记录了强迫流离失所、袭击平民以及妇女和儿童处境特别脆弱的情况。在此背景下,我们要强调,南苏丹特派团为了增强社会凝聚力、对话与和解,推动了传统领袖参与的重要倡议,还要强调南苏丹特派团为保护平民特别是最弱势者所作的努力。

我们强调,南苏丹政府必须发展能力,调查、 起诉并惩罚包括性暴力和招募儿童冲突在内的侵犯 以及践踏人权和国际人道主义法行为的严重指控。

各方对建设可持续和平的承诺还必须促使满足 民众迫切需要以及促进该国可持续发展所需的合作 和国家能力得到加强,特别是在保健、营养和教育 领域。为此,我们认为常务副秘书长阿米娜•穆罕默 德最近的访问以及对妇女参与国家政治生活的重视 很重要。同样重要的是,必须采取具体措施解决性 暴力和基于性别的暴力问题。撤出涉嫌犯罪的武装 部队和安全部队人员是冲突中性暴力问题特别代表 提出的建议之一。为了预防和惩处与冲突有关的性 暴力,必须考虑这些建议。

我们还认为,安理会必须继续团结一致支持 南苏丹和平进程,并与非洲联盟和伊加特保持密切 协调。我们希望,最近的《和平协议》和非洲之角 次区域的变革之风将为南苏丹人民开启一个新的时 代。

最后,我们要提及尼古拉斯•海索姆先生作为苏 丹和南苏丹问题特使发挥的关键作用和他作出的努 力,并祝愿他在特别代表兼联合国索马里援助团团 长这一新的敏感职位上取得圆满成功。

伊波先生(科特迪瓦)(以法语发言):我国代表团感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔•拉克鲁瓦先生就秘书长关于南苏丹的报告(S/2018/831)所作的通报,该报告介绍了南苏丹的最新事态发展及其自2013年冲突开始以来面临的严重和平与稳定挑战。我们也感谢秘书长苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯•海索姆先生;政府间发展组织南苏丹问题特使伊斯梅尔•瓦伊斯大使和社区进步赋权组织治理与和平问题主管格蕾丝•约翰女士所作的精彩通报。我们祝贺海索姆先生作为苏丹和南苏丹问题特使所做的杰出工作,并祝愿他在新的岗位上为实现索马里和平所作的努力取得圆满成功。

我国代表团对秘书长报告的评论将侧重于政治 与安全问题、人道主义局势、人权以及联合国南苏 丹特派团(南苏丹特派团)的行动环境。

在政治方面,同之前的发言者一样,我国代表团欢迎冲突各方于9月12日签署了修订后的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。我们赞扬该区域的领导人不懈开展调解努力,他们为该协议的签署作出了重大贡献。现在应该由南苏丹当局致力于全面、包容地执行该协议,使南苏丹人民享受到他们渴望了五年多的和平与稳定。

科特迪瓦鼓励南苏丹各方充分利用积极的区域 动态,通过避免可能破坏顺利和平进程的单方面行 为,充分致力于努力恢复国家和平与稳定。为此, 南苏丹当局必须得到政府间发展组织、非洲联盟、 联合国和其他伙伴的技术和财政支持。此外,必须 采取措施恢复各方之间的信任,创造有利于建设性

对话的气氛,这是切实高效执行《协议》的先决条件。

在安全方面,我国代表团对该国正在发生的族 群间冲突和犯罪行为深感不安。此外,该国若干地 区,特别是上尼罗州、加扎勒河州和赤道州持续不 断的冲突及其对民众造成的悲惨后果也令人关切。 鉴于这种情况,科特迪瓦谨敦促南苏丹政府加紧努 力保护平民。根据国际法,保护平民是其主要责 任。科特迪瓦还呼吁南苏丹各方将人民的最大利益 放在首位,结束全国各地的冲突,以便有机会有效 执行《和平协议》并根据所作的自愿承诺落实安全 安排。

南苏丹一再发生并且普遍存在违反国际人道 主义法的行为;制止这些行为必须是绝对的优先事 项。南苏丹约有180万境内流离失所者和250万难 民,面临着很高的粮食无保障风险。因此,该国的 人道主义局势仍然是世界上最不可预测的局势之 一。根据秘书长的报告,大约240万儿童没有接受教 育,这不仅威胁到下一代,也威胁到有生存能力的 国家的建设。此外,针对人道主义援助的蓄意挑战 不断增加。尽管国际社会不断发出呼吁,但人道主 义工作者仍然在极端暴力的环境下工作。科特迪瓦 谴责一切针对人道主义工作者和设备的暴力行为。 我们呼吁南苏丹领导人创造有利于提供人道主义援 助,并且有利于流离失所者安全、有尊严地返回家 园的安全环境。

关于人权状况,我国深为关切地注意到持续存在的性暴力、暴力侵害儿童以及破坏财产和人民生计的现象。因此,当务之急是要确保落实问责制原则,使侵犯人权者被主管国际法院追究其行为责任。在这方面,我国欢迎10名政府士兵因强奸和其他针对平民的罪行而被定罪。我们呼吁政治和司法当局加大努力,在南苏丹建立法治。

关于行动环境,科特迪瓦赞扬南苏丹特派团 在极端困难条件下开展的工作,该条件下针对其人 员的暴力行为有所增加。南苏丹特派团在南苏丹的 驻留对于保护南苏丹人民和人道主义工作者至关重要。因此,特派团必须能够在适当的环境中运作。 我国还呼吁南苏丹当局确保严格遵守部队地位协定,消除阻碍南苏丹特派团执行任务的所有障碍。

最后,修订后的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》的签署预示着局势将有所改观。要恢复该国稳定,不仅需要该国领导人拿出政治意愿,还需要所有国际伙伴予以支持。因此,科特迪瓦呼吁协同努力,帮助恢复南苏丹的和平与稳定。

艾伦先生(联合王国)(以英语发言) : 我要和其他人一样,感谢通报人拉克鲁瓦副秘书长;感谢尼古拉斯•海索姆特使,我们向他告别,并期待很快见到他;感谢政府间发展管理局(伊加特)南苏丹问题特使伊斯梅尔•瓦伊斯,据我所知,他长久以来一直在不知疲倦地就此问题开展工作;并感谢格蕾丝•约翰女士在安全理事会从人文角度谈了宝贵看法。

上周签署的《和平协议》给我们所有人,特别 是给南苏丹的1200万人民带来了希望。我们非常欢 迎该区域在和平与安全这一重要问题上表现出的承 诺。我们在安理会一贯支持伊加特及其工作。虽然 签署《和平协议》是一项重大成就,但这只是漫长 旅程中的第一步。我们必须继续努力取得进步。如 果不实现和维护和平,南苏丹人民就将继续受苦。

这场冲突已经造成数千人死亡,并迫使三分之一的人口逃离家园,其中250万人逃往邻国。一半人口没有粮食保障。在需要人道主义援助的700万人中,一半以上是儿童。在多年冲突、流离失所和经济崩溃之后,这些儿童接受教育的机会比世界上任何其他儿童都要少。有时,南苏丹领导人似乎对本国人民的苦难漠不关心。这些苦难不是自然灾害或不可避免的局势造成的,而是人为造成的,因此也必须从政治稳定开始,人为加以解决。《和平协议》必须为持久结束暴力创造条件。我说过,区域扮演了关键角色,将各方召集在一起,我赞扬它们投入迫切需要的奉献和精力,包括坐在这张桌前

15/21 15/21 15/21

的各国。现在应当再接再厉。和平协议本身不会为 南苏丹带来并保持和平。我们需要看到各方继续参 与,让言辞变成有意义和可持续的行动。

我们这些一直在谈论这些事的人,令某些人对 这类意见感到恼怒和沮丧。据说我们不够积极,我 们在损害和平进程。我认为没有人比我们这些坐在 这张桌前的人更积极——如果进程真正意味着结束 暴力并决心将人民的需求放在第一位。

同样,我们这些坐在这张桌前的人负有特殊 责任,应当带来我们从其他冲突、其他进程、实际 上还有我们在南苏丹冲突及和平进程的经历中获得 的经验教训。如果我们不利用我们从其他建设和平 局势中汲取的经验和知识,就不会给和平协议各方 和南苏丹人民带来助益。因此我们对这些经验的改 造和利用至关重要。例如在利比亚这样的国家,我 们已经看到政治协议可能瓦解也可以导致重陷暴 力。从我们在哥伦比亚的经历中,我们看到各方当 前的承诺是成功执行和平协议的关键因素。我们还 看到,执行工作需要区域的支持和安理会长期坚定 不移的参与。我们在审议南苏丹局势时,需要汲取 所有这些经验,还要了解为什么以前的和平进程在 该国没有奏效,并集中我们的全部精力促进成功执 行。

我们必须确保重振活力的协议不会重蹈错误覆辙。持续发生的暴力,甚至在最近的停火协议之后仍然发生的暴力,极为令人关切。秘书长在6月至9月间报告了19次侵害事件。与人道主义通道有关的事件和针对人道主义工作者的暴力行为增加,引起了严重关切。仅在今年就有13名人道主义工作者在南苏丹惨遭杀害。

除此之外,我们感到深为关切的是,联合国南 苏丹特派团的维和人员屡屡受阻,无法进入关键地 区执行他们的授权任务。这是不可接受的,必须停 止这种现象。区域和国际社会必须密切监测暴力行 为,确保追究责任人的责任。我非常支持约翰女士 呼吁设立南苏丹混合法庭。 作为国际社会,我们决不能袖手旁观,任由个别人破坏和平。我们7月份实施的有针对性制裁是一个重要工具,它和已经签署的《和平协议》一样重要。可以利用制裁继续对各方施压,迫使他们信守自己作出的承诺。武器禁运表明国际社会不容许有实施军事解决方案的图谋。我敦促地区和广大国际社会继续支持这些措施。

联合王国始终致力于在南苏丹实现和平,若要相信各方的承诺,我们就必须看到冲突各方的做法有显著改变。他们必须让枪炮息声,允许人道主义工作者提供救命的援助并释放政治犯。他们必须表现出真诚致力于有效和负责任地执行《和平协议》,必须显示出他们愿意为所有南苏丹人的利益而努力,包括制衡行政机构多数派的权力并以透明方式利用资源。

今天,和平进程处在十字路口。为了克服前面的挑战,我们整个国际社会必须团结一致。我们敦促该地区与联合国和国际社会步调一致,继续推动建设性进展,特别是在安全安排方面。最重要的是,我们敦促南苏丹各位领导人放下个人利益,共同为他们的人民争取一个更美好的未来。

奥雷纽斯·斯考先生(瑞典)(以英语发言): 我谨感谢副秘书长让·皮埃尔·拉克鲁瓦、秘书长特使尼古拉斯·海索姆和特使伊斯梅尔·瓦伊斯今天所作的通报。还请允许我对格蕾丝·约翰女士的通报专诚致谢。我们听到她大声疾呼,包括呼吁紧急执行停火、结束有罪不罚和确保有责必究并继续促进妇女的切实参与。我可以向她保证,我们将竭尽所能贯彻她的呼吁。

我首先赞扬政府间发展组织(伊加特)和"重振活力协议高级别论坛"进程各位协调人,特别是苏丹政府和瓦伊斯特使。他们在最近几个月的不懈努力,加上区域的一致支持,有助于达成重振活力的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。我还承认南苏丹人努力取得进展并显示出必要灵活性和妥协意愿。但是协议只是第一步。现在需要各方拿出

明确的政治意愿,以包容态度执行协议内容,并从事真正的建设和平与和解活动。

我们欢迎最近几周战斗降级,但是我们对据报 持续发生的军事行动也深为关切。各方、政府和武 装集团彻底停止敌对行动是当务之急,而且必须无 条件停止。违反《停止敌对行动协议》的行为和阻 碍全面执行《和平协议》的人必须承担后果。

我们鼓励该地区在国际社会支持下,保持积极 参与并继续发挥积极作用。地区参与监督《协议》 执行情况并责成各方负责,在目前尤为重要。同样 至关重要的是,安理会继续支持这些地区努力,确 保我们用一个声音说话。

包容精神是"重振活力协议高级别论坛"的关键要素,在今后的执行阶段必须得到保持。和平诉求唯有包含所有利益攸关方才行得通。我们必须继续确保青年、妇女和民间社会的有效参与。性别平等是和平与安全的核心内容,我们应当支持继续增加妇女从政人数。

我们向前推进的一个重要方面是推动责任追究和过渡期司法机制,包括不再拖延地设立设想中的南苏丹混合法庭。对侵犯人权、虐待和违反国际人道主义法的行为,特别是针对妇女和女童的性暴力行为不予惩罚,是无法让人接受的。与冲突有关的性暴力持续高发,正如秘书长的报告(S/2018/831)所强调的那样,真的骇人听闻。对这类罪行进行持续监测和报告仍然很重要

我们也仍然深为关切冲突直接和间接造成的人道主义局势。必须确保在南苏丹各地迅速、安全和畅行无阻地提供人道主义救济。在这方面,我们再次赞扬联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)努力到达对解决保护关切至关重要的地区,并准备立即支持各方在通往和平的道路上继续向前迈进。令人担忧的是,违反部队地位协定的行为仍有发生。拒绝通行和限制行动的行为仍然不可接受。必须让南苏丹特派团能够执行其授权任务,包括监测和调查人权状况及保护平民。

在这场残酷而无用的战争中无路可逃的数百万 苏丹人,已经等待了四年多,他们等待冲突结束,有机会着手重建他们的生活和国家。上周达成的协议为和平、和解和复原提供了独一无二的机会。这 不是曲意奉承的时候,但我们也不能持吹毛求疵的 态度。正如海索姆先生所言,我们不应当因务求完美而错过美好的结果。我们必须心无旁骛,各方必须坚持到底,抓住这个机会。伊加特和非洲联盟的不懈努力,需要我们鼎力支持。当前的势头决不能丧失。

吴海涛先生(中国):中方感谢维和事务副秘书长拉克鲁瓦先生、秘书长两苏问题特使海索姆先生、伊加特南苏丹问题特使怀斯先生的通报,感谢你们为促进南苏丹和平稳定所做努力。海索姆先生即将担任新的职务,中方对你担任秘书长两苏问题特使所做的工作表示赞赏。中方也听取了格蕾丝•约翰女士的发言。

南苏丹是非洲地区重要国家,维护南苏丹的和平与稳定,关乎地区的繁荣与发展。近来,在南苏丹各方以及地区组织和国家的共同努力下,南苏丹和平进程取得了重要进展。在上周举行的伊加特首脑峰会上,南苏丹各派正式签署了《解决南苏丹冲突重整协议》及其落实文件,为南苏丹结束冲突,走向和平奠定了重要基础。中方对此表示欢迎,赞赏伊加特、非盟、埃塞俄比亚、苏丹、肯尼亚、乌干达等地区组织和国家的斡旋努力,以及南苏丹各派的合作与灵活精神。

同时,南苏丹整体形势依然十分脆弱,要实现持 久和平与可持续发展仍面临诸多挑战,需要联合国 及国际社会继续关注并提供必要帮助。当务之急是 推动南苏丹各方切实执行迄今签署的一系列和平协 议,尽快全面停火止暴,恢复并增进互信,实现持久和 平。在未来一段时间,国际社会应重点做好以下工 作:

第一,继续全力支持区域组织和国家的斡旋努力。国际社会应尊重南苏丹处理本国事务的主导权,

17/21

充分发挥伊加特等区域组织和国家的斡旋主渠道作用,支持南苏丹全国对话进程,推动南苏丹各方通过包容性对话等和平方式解决分歧,积累互信。安理会作为维护国际和平与安全的首要机构,应发出正面积极信息,发挥重要的推动作用,合力推进政治和平进程。

第二,继续帮助南苏丹维护国内和平安全。长期以来,联合国南苏丹特派团积极支持落实和平协议,为维护南苏丹和平稳定发挥了积极作用。中方赞赏特派团所做努力,支持特派团按照安理会决议授权继续履职。希望秘书处和特派团继续同南苏丹政府加强沟通,帮助提升南苏丹安全能力建设,为南苏丹推进政治和平进程提供支持。

第三,加大对南苏丹人道主义援助和经济支持。 长期冲突导致大量南苏丹人民流离失所或成为难民, 部分地区经济社会发展停滞。根据秘书长报告,目 前南苏丹人道援助资金仅到位50%,面临巨大缺口。 中方呼吁国际社会积极支持南苏丹解决其面临的人 道主义困难,同时标本兼治,综合施策,加大对南苏丹 在农业、能源、基础设施、教育、医疗等领域投入, 帮助南苏丹推进国内重建,早日恢复经济社会发展。

中方一贯高度重视非洲和平与发展,始终支持非洲国家以非洲方式解决非洲问题。中方将一如既往积极支持并建设性参与南苏丹和平进程,为南苏丹实现持久和平与可持续发展发挥建设性作用。

因乔斯特·霍尔丹先生(多民族玻利维亚国) (以西班牙语发言): 我们谨感谢主管维持和平行 动副秘书长让•皮埃尔•拉克鲁瓦先生、秘书长苏 丹和南苏丹问题特使尼古拉斯•海索姆先生和政府 间发展组织(伊加特)南苏丹问题特使伊斯梅尔• 怀斯大使所作的通报。我们赞赏并感谢怀斯大使在 南苏丹谈判过程中所做的投入和出色工作。我们还 感谢格蕾丝•约翰女士的通报。

首先,我要赞扬伊加特在促成南苏丹各方之 间的对话方面发挥的根本性作用。这是一个跌宕起 伏、漫长而艰难的进程,在该区域各国下定决心、 各方展现坚定意志的情况下,最终于9月12日签署了重振后的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。这项协议由各方精心起草,是向前迈出的重要一步,有助于结束该国的冲突,而这正是本会议厅中每个人都寻求的目标。

我们赞扬政治局势中的这一时刻,但南苏丹目前的局势依然是世界上最危急的局势之一。困难的人道主义、经济和安全局势仍然影响着南苏丹的大多数人口。达成《协议》是向前迈出的令人鼓舞的一步,但它需要南苏丹领导人作出真诚的承诺,并拿出强有力的政治意愿,以适当执行该协议,这可能是和平进程中最困难的阶段。现阶段应进一步加强过渡政府和反对派与该区域各国和联合国正在进行的协作。

在这方面,非常重要的一点是,安全理事会必须保持团结,并在各方面——主要是在恢复各方互信方面——与非洲联盟和伊加特协调一致地做出努力。因此,必须保持中立和建设性的立场。为此,必须协调我们与该区域的行动。

我们敦促各方迅速执行《协议》关于实现永久 停火的第二章。我们希望正在进行的停火和过渡安 全安排研讨会能在短期内取得成果,并在制定关于 整合南苏丹部队的计划等紧迫问题上取得进展。

关于人道主义局势,有600多万人——超过该国人口的一半——需要某种人道主义援助,我们对此表示关切。同样,将近400万境内流离失所者和流落邻国的难民面临缺乏基本服务、教育和医疗保健以及严重的粮食无保障等问题。不幸的是,流离失所后果的最大受害者是儿童和妇女。我们必须关注未接受教育的儿童人数,动员国际社会给予帮助,使他们——因为冲突而在动荡环境下成长的一代人——重新成为有用之才。

同样,我们对性暴力受害者——主要是妇女和女童——人数居高不下感到关切。此外,对人道主义工作者来说,南苏丹仍然是世界上最危险的地方之一。我们欣见,一个国家军事法庭最近作出裁

决,将10名参与谋杀、强奸、性骚扰和武装抢劫人 道主义工作者的士兵定罪。尽管如此,我们认为, 必须加大力度,更加严厉和有效地打击有罪不罚现 象。

政府和反对派都必须按照国际法和国际人道主义法,确保联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和人道主义工作者拥有一个最佳的行动环境。我们还赞扬联合国地雷行动处与南苏丹特派团一道,努力清除和销毁爆炸装置。这项工作将会有助于流离失所者的重新安置和难民的回返,也有助于为提供人道主义援助创造有利条件。

最后,我们再次感谢该区域各国发挥领导作用,使政治进程得以取得重大进展。同样,我们感谢南苏丹特派团正在开展的工作,感谢尼古拉斯•海索姆先生过去几年所做的重要工作。我们祝愿他将来担任秘书长索马里问题特别代表一职时取得巨大成就。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 我们感谢让-皮埃尔•拉克鲁瓦副秘书长和尼古拉•海索姆特使详细通报南苏丹局势和南苏丹政治解决进展情况。我愿借此机会感谢海索姆先生所做的工作,并祝贺他最近获任新职。我们祝他在新岗位上工作顺利。我们还饶有兴趣地听取了伊斯梅尔•瓦伊斯特使和格蕾丝•约翰女士的通报。

俄罗斯联邦的一贯立场源于这样一个前提,即可持续停火和启动包容各方的民族和解进程是南苏丹实现稳定的关键。因此,我们欢迎南苏丹冲突各方于9月12日签署经重振的《和平协议》。我们希望,在亚的斯亚贝巴达成的各项协议的突破性不会受到质疑。我们同样认为,这些内容仍然需要实质性的细节,但这并不减低它们的意义。重要的是,南苏丹各方已表明,它们愿意达成妥协,而且它们希望以和平手段化解现有分歧。

我们赞扬政府间发展组织(伊加特)的有效协调努力,这些努力使《南苏丹和平协议》重振进程得以成功完成。我们注意到,区域行为体辛苦地花

了一年多时间促使各方立场趋于一致。当南苏丹领导人甚至不能坐在同一张谈判桌上时,其实是该区域各国得以从头开始启动谈判进程之际。当本会议厅内许多人已失去希望并勾销重振进程时,伊加特锐意进取,勇往直前。

我们注意到该区域领导人在设法解决南苏丹问题时所展现的团结精神。我们呼吁他们保持这种精神,继续支持和平进程。我们还欢迎各担保方努力推动执行《和平协议》,为此从苏丹、乌干达、吉布提和索马里提供国家特遣队,作为区域保护部队的一部分。

我们认为,这一进程是非洲人以非洲办法解决非洲问题之原则的实际表现,也是联合国和安全理事会与区域组织有效合作的一次机会。我们随时准备审议伊加特所提出的关于区域保护部队的实质性建议。我们鼓励南苏丹政治人物在执行经修订的《协议》时展现善意。

尽管存在明显的积极趋势,但我们也注意到有人要求扩大对南苏丹的制裁,包括在本会议厅。因此,我要再次表明我们在这一问题上的立场。与以往一样,我们认为,通过制裁施加过度压力可能会坚定南苏丹各方的立场,并且可能会向它们发出错误信号。结果可能适得其反,各方会转向军事解决而不是谈判进程。这肯定会使达成和平解决变得更加困难。最后,我们原则上不接受以下情况:作出尝试,以便利用安全理事会制裁制度来替代认真的政治和外交努力。

恩东·姆巴先生(赤道几内亚)(以西班牙语发言):今天下午关于南苏丹局势的辩论会十分及时,在这个兄弟国家政治方面最近出现的事态发展之后尤其如此。因此,主席先生,我感谢你将这一问题列入本次会议议程。

如平常一样,主管维持和平行动副秘书长让•皮埃尔•拉克鲁瓦先生——我们真诚感谢他——所介绍的报告(S/2018/831)十分全面地阐述了实地目前的局势。

18-28879 19/**21**

我们感谢南苏丹问题特别代表尼古拉·海索姆 先生和政府间发展组织(伊加特)南苏丹问题特使 伊斯梅尔·瓦伊斯先生以及增强社区权能组织治理 与和平经理格蕾丝·约翰女士的非常翔实的通报。

赤道几内亚政府谨再次赞扬伊加特、非洲联盟、联合国和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)辛勤工作,刻苦努力,促使冲突各方更接近于执行所签署的《协议》,谋求南苏丹和平与稳定。

谈到这一冲突,我国一贯主张各方必须遵守停火和重返谈判桌。今天,我们可以抱着高度乐观和某种满足感说,该目标已得到实现。在座所有代表团都应弹冠相庆,因为这一停火部分归功于安全理事会给予的关注和施加的压力。

赤道几内亚一直密切关注最近数月促成和平 进程演变的高级别外交。这一和平进程是从签署一 项联合协议的重要宣言开始的。此举建立了永久停 火,并在一些最紧张的方面作出了承诺。我们不禁 要赞扬这些步骤,这显然是朝正确方向迈出的一 步。

然而,我们对今天介绍的报告中提到的最新袭击感到关切。我们注意到,这些袭击是由饥荒以及缺乏就业和上学机会引起的。我们呼吁冲突各方展现责任意识。我们提醒它们,在某个历史性时刻,它们要在本国人民和国际社会面前承担责任。我们强烈谴责这些袭击。

我们要提醒所有相关各方,除寻求和平外,它们还有义务满足正在应对贫困、粮食无保障和基本服务短缺等状况的民众的人道主义需求。只有当人道主义行动能够开展以及人道主义组织及其勇敢的人员所面临的威胁和风险被消除时,履行这一义务才算成功。

赤道几内亚共和国对南苏丹共和国冲突各方在 伊加特、非洲联盟和该区域各国主导下于上周在亚 的斯亚贝巴签署最后《和平协议》表示极为欣慰。 我们为这项最终《和平协议》向各方、尤其是南苏 丹政府表示最热烈的祝贺,该协议扩大了该国及其 人民希望的新地平线。我们可能最终看到持久和平的建立,这应当随之带来全面的发展红利。然而,只有最近签署《协议》的各方遵守和尊重《协议》的所有条款,这一新地平线才会成为现实。在涉及有效落实这项重要协议时,协议各方的承诺至关重要,国际社会的支持和适当关注也至关重要。通过这一点,就能够有效实现南苏丹人民如此盼望的和平。

然而,我们谨指出,联合国或包括伊加特、非 洲联盟和邻国在内的区域行为体的工作并没有随着 《协议》的签署而完成。冲突后时期极其复杂,需 要特别关注,现在必须得到有效管理。根据实地发 生的情况,南苏丹特派团必须调整其活动,注重于 直接支持《协议》的有效执行,并确保该国的平静 感。

我们希望,随着恢复活力的《协议》的签署,新的阶段也将导致为当地居民提供援助的更多机会——从粮食援助到流离失所者返回家园。正如提交给我们的报告所指出的那样,南苏丹的人道主义局势仍然非常令人关切。必须紧急解决饥荒和人权问题,以便它们得到应有的优先关注。

赤道几内亚共和国政府敦促南苏丹政府继续与 南苏丹特派团、伊加特和非洲联盟持续合作,以便 它们能够共同实现其唯一目标,即为南苏丹人民实 现其理应享有的和平与稳定。对赤道几内亚来说, 关于人道主义局势和人权的报告令人关切。我们希 望这方面会有所改善。

最后,我国政府赞扬最近关于将流离失所者从 联合国保护地点转移到社区内新地点的消息,以及 南苏丹军事法院判定10名士兵因犯下各种暴行罪而 服无期徒刑。我们希望南苏丹政府将继续要求追究 所有不仅针对人道主义人员,而且也针对南苏丹人 民犯下滔天罪行的人的责任,南苏丹人民热切希望 享有和平与安宁。

最后,我谨向海索姆先生表示他当之无愧的敬 意,他在南苏丹开展了成功和崇高的工作,在签署

和平协定后,他履行了职责,昂首挺胸地离开了那 里。我们祝愿他在索马里取得同样的成功,并希望 他能够为非洲之角这个姐妹国家恢复和平与稳定作 出贡献。

主席(以英语发言): 我现在请南苏丹代表发言。

马勒瓦勒先生(南苏丹)(以英语发言):主席先生,首先请允许我祝贺你担任安全理事会9月份主席。我也谨欢迎埃塞俄比亚大使开始在纽约任职。

我也谨感谢副秘书长拉克鲁瓦、海索姆特使、 瓦伊斯大使和约翰女士出席会议,后两人正在区域 中。我们谨感谢瓦伊斯大使的耐心和毅力。他在我 们今天于南苏丹开展的庆祝活动中发挥了重要作 用。我们赞赏海索姆先生为南苏丹人民服务的奉献 精神。在很大程度上,由于他的智慧和向各方提出 的建议,恢复活力的《关于解决南苏丹共和国冲突 的协议》得以达成。我们祝他在新任上万事如意。 然而,我们感到高兴的是,他将留在本区域,我们 肯定会继续见到他。

我们谨代表南苏丹政府向因公殉职的和平和人 道主义工作者表示哀悼。我们也为上周在耶伊袭击 中受伤的士兵祈祷。我们祝愿他早日康复。

9月12日,南苏丹政治领导人在亚的斯亚贝巴 签署了恢复活力的《协议》。这一期待已久的《协 议》是埃塞俄比亚总理阿比•艾哈迈德先生、苏丹 总统奥马尔•巴希尔总统和乌干达总统约韦里•穆 塞韦尼领导的政府间发展管理局(伊加特)的领导 人在多次徒劳无功的尝试后,明智地跳出框框进行 思考的结果。为此,我们向他们和区域表示感谢和 感激。

当安全理事会今天开会讨论有关联合国南苏丹特派团的问题时,该区域刮起了和平之风,我们感到高兴的是,南苏丹正在呼吸和平与希望的空气。南苏丹人民对政府和反对派领导人签署恢复活力的《协议》感到兴奋。此外,萨尔瓦•基尔•马亚尔迪特总统在9月15日的声明中保证政府将真诚地执行该《协议》,并呼吁南苏丹人民彼此原谅和实现和解,这亦是呼吁南苏丹人民在多年无谓的战争和分裂之后闭结起来。

我们知道,这项《协议》既困难又复杂,国际社会对此表示了一些顾虑。然而,重要的是,不应让这些顾虑破坏《协议》本身或是它的执行。相反,我们谨呼吁国际社会将该《协议》的签署视为事态的积极转变。它应该向政治领导人发出鼓励和支持的信号,因为它开启了执行《和平协议》和团结南苏丹社区的艰巨任务。这是一项国际社会应该发扬光大的成就。用海索姆先生的话来说,我们绝不能为了追求完美而一事无成。

值此关头,最后,我们谨感谢秘书长提出他的报告(S/2018/821),并欢迎他承诺继续参与今后几年的执行工作。我们敦促安理会与秘书长、非洲联盟和伊加特一道努力,使可持续和平最终成为南苏丹的现实。

下午5时10分散会。

18-28879 21/21